

# Благо или обманка?

Ряд законопроектов существенно облегчат работу бизнеса, другие, наоборот, создадут сложности

27 января 2010 года Кабинет министров Украины одобрил 25 нормативно-правовых актов, анонсированных как облегчающие работу малого и среднего бизнеса. Прибегнув к помощи экспертов, мы попытались разобраться, так ли это.

## Снизим давление

Представление Кабинетом министров Украины пакета нормативно-правовых актов, направленных прежде всего на поддержку малого и среднего бизнеса, можно охарактеризовать как позитивные шаги правительства для развития предпринимательской деятельности в стране, комментирует **Лариса Побережнюк, партнер Правовой группы «Павленко и Побережнюк».**

Среди предложенных законопроектов хотелось бы отметить проект Закона «Об упрощенной системе налогообложения, учета и отчетности субъектов малого предпринимательства», вопрос принятия которого очень актуален. «Указанный нормативно-правовой акт решит проблемы надлежющего правового урегулирования вопросов, возникающих в сфере налогообложения для малого бизнеса. Основные изменения касаются увеличения предельного размера годового оборота от реализации товаров, работ и услуг как для физических лиц субъектов предпринимательской деятельности, так и для юридических лиц. Такие изменения являются обоснованными, учитывая падение гривны и рост цен на украинском рынке, дифференциацию ставки единого налога для физических лиц в зависимости от объема выручки и установление ответственности. Также предложенный законопроект регулирует вопрос уплаты налога в случае превышения субъектами малого бизнеса, перешедших на упрощенную систему налогообложения. Так, для физических лиц сумма выручки, превышающая предельный размер, установленный Законом, облагается по ставке налога 15 %, для юридических лиц – по ставке 20 %. Данный вопрос не был урегулирован действующим с 1998 года Указом Президента Украины и вызывал неоднозначную трактовку налоговыми органами, а также различную судебную практику», – разъясняет Лариса Побережнюк.

Был предложен для принятия Закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины в отношении консолидации в одном контролирующем органе исполнения функций по осуществлению контроля за полнотой и своевременным взъяснением сбора на обязательное государственное пенсионное страхование и взносов на общеобязательное государственное социальное страхование». «Одним из достоинств решения о предоставлении Государственной налоговой администрации исключительного права проверки плательщиков на предмет правильности уплаты налогов при начислении зарплат является сокращение количества контролирующих служб, в частности, исключение из этого списка Государственного пенсионного фонда. Как известно, именно Пенсионный фонд негативно отнесся к данной инициативе правительства, т. к. большинство штрафных санкций по отношению к предпринимателям касательно допущения нарушений при начислении заработной платы инициировал именно Пенсионный фонд», – отмечает **Павел Нуржинский, старший юрист адвокатской компании Arzinger.** – С другой стороны, предоставление исключительного права проверки Государственной налоговой администрации может увеличить возможность злоупотреблений со стороны этого органа, основной целью которого является максимальное наполнение бюджета».

Законопроект «О внесении изменений в Закон Украины «Об основных принципах государственного надзора (контроля) в сфере хозяйственной деятельности» в целом также можно оценить как позитивный шаг, считает Лариса Побережнюк, направленный на создание более понятных и четких условий осуществления государственного контроля в сфере хозяйственной деятельности. В частности, заслуживают положительную оценку такие новеллы, как обязательное указание в предписании государственного органа об устранении нарушений срока для таких устранений, который должен составлять не более тридцати рабочих дней. Ранее Закон не содержал требований об указании срока устранения правонарушений, что создавало возможность для злоупотребления властью со стороны контролирующих органов. В то же время указанный законопроект не исполняет одну

из основных функций, определенных в пояснительной записке к нему, а именно осуществление контроля только центральными органами исполнительной власти, поскольку данный документ не устраняет осуществления соответствующего контроля органами местного самоуправления.

## Лицензия?.. Без проблем!

Позитивно оценили специалисты нормативные акты в сфере лицензирования. Речь идет о проекте Закона «О внесении изменений в Закон Украины «О лицензировании определенных видов хозяйственной деятельности», которым предлагается почти в два раза уменьшить перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию, а также установить лицензирование исключительно видов деятельности, а не видов работ, услуг и операций. В данное время лицензированию подлежат около 2250 видов работ, услуг и операций. «В целом указанный законопроект является позитивным шагом в сторону уменьшения вмешательства государства в хозяйственную деятельность предпринимателей, он позволит активизировать развитие определенных отраслей экономики и содействовать развитию инвестиционной деятельности», – считает Лариса Побережнюк.

Положителен проект Постановления Кабинета министров Украины «О внесении изменений в перечень органов лицензирования и документов, которые прилагаются к заявлению о выдаче лицензии для отдельного вида хозяйственной деятельности», направленный на отмену полномочий по выдаче лицензий ряда органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, что связано со снятием определенных видов деятельности из состава таких, которые подлежат лицензированию. «Как и любое сокращение контролирующих органов и проверок, эта инициатива правительства – сокращение количества контролирующих органов, выдающих лицензии, с 85 до 41, конечно же, облегчает деятельность малого и среднего бизнеса. И, возможно, позволит некоторым секторам бизнеса выйти из тени», – говорит Павел Нуржинский. – К примеру, лицензия на проведение отделочных работ стоит около 9 тыс. грн., при средней прибыльности не более 2–3 тыс. грн. Правда, в любом случае даже такое наглядное упрощение не говорит об утрате контроля государства, ведь для запуска производства кроме лицензии необходимы и другие разрешительные документы».

**Количество контролирующих органов, выдающих лицензии, может сократиться с 85 до 41**

## Молчаливое согласие

Не так давно введенное в украинском законодательстве понятие – «молчаливое согласие» находит свое отражение в постановлении Кабинета министров Украины от 27 января 2010 года № 77 «О некоторых вопросах в отношении применения принципа молчаливого согласия». Как объясняет Лариса Побережнюк, данное Постановление устанавливает, что в случае непредоставления через 10 рабочих дней со дня окончания срока, установленного для выдачи вышеуказанного разрешения или срока принятия решения об отказе в выдаче такого документа, субъект предпринимательской деятельности имеет право вести хозяйственную деятельность без получения документа разрешительного характера, на основании копии описи принятых документов с отметкой о дате их принятия.

Следует заметить, что аналогичная норма уже содержится в Законе Украины «О разрешительной системе в сфере хозяйственной деятельности» от 15 декабря 2009 года № 1759-VI, в котором, в частности, дано разъяснение принципа «молчаливого согласия» и установлены механизмы его реализации. Принятие Постановления Кабинетом министров Украины, которое по сути дублирует положения Закона, не будет иметь каких-либо правовых последствий для субъектов предпринимательской деятельности. Указанное Постановление обязывает также Государственный комитет по вопросам

регуляторной политики и предпринимательства, Министерство юстиции подать в двухмесячный срок на рассмотрение Кабинета проект Закона Украины о внесении изменений в статью 164 Кодекса Украины об административных правонарушениях. Указанная статья предусматривает ответственность за ведение хозяйственной деятельности без государственной регистрации как субъекта хозяйствования или без получения разрешения, другого документа разрешительного характера, если его получение предусмотрено Законом.

«В связи с нововведением принципа «молчаливого согласия» при получении разрешительных документов могут возникнуть некоторые коллизии, – обращает внимание Павел Нуржинский. – Если за отведенный срок госорган не выдал необходимого решения, разрешение будет считаться выданным автоматически. В данном случае никто не запрещает госоргану оспорить сроки возобновления рассмотрения решений для выдачи разрешительных документов и в дальнейшем эти сроки продлить».

## Ложка дегтя

Однако есть и другое мнение: все вышеозвученные изменения и нововведения не облегчат ведение бизнеса, а, наоборот, могут даже создать определенные сложности. По словам Павла Нуржинского, главный конфликт в реализации инициатив правительства возникнет в поиске источников для их осуществления, что может увеличить налоговое давление на предпринимателей.

Критично относится к данным законопроектам **Иван Юрченко, старший юрист ЮФ «Василь Кисиль и Партнеры»:** «Мы все привыкли, что избирателей перед их очередными волеизъявлениями пытаются всячески задобрить. Есть надежда верить, что кандидатам, наделенным к тому

же властными полномочиями, просто неудобно не сделать хоть что-то приятное своим избирателям. Перед вторым туром выборов Президента Украины Кабинет министров проявил необычную активность в части нормотворчества и законодательной инициативы. Случается, что в подарке не так хорош сам подарок, как его упаковка. К сожалению, к большинству инициатив Кабинета министров в горячие дни предвыборной гонки стоит относиться именно как к красочной упаковке. О многом говорит тот факт, что информация о нововведениях, якобы существенно облегчающих ведение бизнеса в Украине, появилась еще до того, как сами документы стали доступны в открытых источниках. На деле ряд таких нововведений являются только законопроектами, в т. ч. законопроекты № 6026 и 6028, среди прочего закрепляющие инициативы КМ в части уточнения принципа «молчаливого согласия» (введенного в силу еще в прошлом году Законом № 1759-VI от 15 декабря 2009 года), а значит, на сегодня самые важные из таких предложений не действуют». Иван Юрченко также отмечает: «Постановление Кабинета министров от 27 января 2010 № 86 о предоставлении налоговых и иных разъяснений (запрещающее выдачу разъяснений, кроме как в форме обобщающих разъяснений, утвержденных приказом контролирующего органа) может существенно уменьшить предпринимателям возможности получения разъяснений, фиксирующих мнение контролирующих органов на проблемные вопросы законодательства, и застраховать себя от штрафных санкций. Законность такого Постановления также вызывает сомнения. В целом, предпринимателям едва ли удастся почувствовать какие-либо улучшения вследствие таких инициатив».

Марина РОГАЛЬСКАЯ

**19-а НАЦІОНАЛЬНА ВИСТАВКА БУДІВНИЦТВА Й АРХІТЕКТУРИ**

# ФАСАД

**Організатор: ТОВ "Експо-центр "МЕТЕОР",  
49008, Україна, м. Дніпропетровськ, вул. ім. О.М. Макарова, 27а  
тел.: +38 (056) 373-93-74, +38 (0562) 357-357,  
e-mail: fasad@expometeor.com http://www.expometeor.com**